İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ 2025/22

04.09.2025 Tarihli 33007 Sayılı Resmi Gazete - İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (No: 2025/22)

04.09.2025 Tarihli 33007 Sayılı Resmi Gazete

TEBLİĞ

Ticaret Bakanlığından:

İTHALATTA HAKSIZ REKABETİN ÖNLENMESİNE İLİŞKİN TEBLİĞ (TEBLİĞ NO: 2025/22)

Amaç ve kapsam

MADDE 1- (1) Bu Tebliğin amacı, 27/9/2024 tarihli ve 32675 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2024/28) ile Malezya menşeli/çıkışlı 55.13, 55.14, 55.15 ve 55.16 gümrük tarife pozisyonları altında sınıflandırılan "sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat" ithalatına yönelik olarak başlatılan ve Ticaret Bakanlığı İthalat Genel Müdürlüğü tarafından yürütülen önlemlerin etkisiz kılınmasına karşı soruşturmanın tamamlanması neticesinde alınan kararın yürürlüğe konulmasıdır.

Dayanak

MADDE 2- (1) Bu Tebliğ, 14/6/1989 tarihli ve 3577 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kanun, 20/10/1999 tarihli ve 99/13482 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Karar ve 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmeliğe dayanılarak hazırlanmıştır.

Tanımlar

MADDE 3- (1) Bu Tebliğde geçen;

a) ÇHC: Çin Halk Cumhuriyeti’ni,

b) GTP: Gümrük tarife pozisyonunu,

c) Kurul: İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulunu,

ç) TGTC: İstatistik Pozisyonlarına Bölünmüş Türk Gümrük Tarife Cetvelini,

ifade eder.

Yürürlükteki dampinge karşı önlem

MADDE 4- (1) 23.06.2025 tarihli ve 32935 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2025/11) çerçevesinde ÇHC menşeli, 55.13, 55.14, 55.15 ve 55.16 GTP altında kayıtlı “sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat” ithalatında %44 oranında dampinge karşı önlem yürürlüktedir.

Karar

MADDE 5- (1) Yürütülen soruşturma sonucunda, soruşturma konusu Malezya menşeli/çıkışlı 55.13, 55.14, 55.15 ve 55.16 GTP altında sınıflandırılan “sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat” ithalatı ile, iş birliğinde bulunan Malezya’da yerleşik Penfabric Sdn. Berhad ünvanlı firma hariç olmak üzere, Malezya’da yerleşik üretici/ihracatçılar tarafından, yürürlükteki dampinge karşı önlemden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda, soruşturma konusu eşya ithalatında yürürlükte bulunan dampinge karşı önlemin etkisiz kılındığı tespit edilmiştir.

(2) Ticaret Bakanlığı İthalat Genel Müdürlüğü tarafından yürütülerek tamamlanan soruşturma sonucunda ulaşılan bilgi ve bulguları içeren Bilgilendirme Raporu ekte yer almaktadır.

(3) Bu çerçevede, soruşturma neticesinde ulaşılan tespitleri değerlendiren Kurulun kararı ile İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2025/11) uyarınca ÇHC menşeli “sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat” ithalatında yürürlükte bulunan dampinge karşı önlemin, Malezya’da yerleşik Penfabric Sdn. Berhad ünvanlı firma tarafından üretilen eşya hariç olmak üzere, Malezya menşeli/çıkışlı olarak yapılan ithalata teşmil edilmesine karar verilmiştir.

Uygulama

MADDE 6- (1) Gümrük idareleri, İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2025/11)'de GTP ve tanımı belirtilen eşyanın, ilgili diğer mevzuat hükümleri saklı kalmak kaydıyla Malezya menşeli/çıkışlı olarak yapılan serbest dolaşıma giriş rejimi kapsamında ithalatında aşağıdaki tabloda gösterilen biçimde dampinge karşı kesin önlemi uygular.

(2) Aşağıdaki tabloda belirtilen firma tarafından üretilen eşya ithalatında 27.03.2025 tarihli ve 32854 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2025/1) çerçevesinde Üretici/İhracatçı Belgesi aranarak söz konusu dampinge karşı önlem uygulanmaz.

Tabii, aynı şekilde tablo formatında düzenledim:

GTP	Eşyanın Tanımı	Menşe/Çıkış Ülkesi	Firma Unvanı	Damping'e Karşı Önlem (CIF Bedelin Yüzdesi)
55.13	Sentetik devamsız liflerden dokunmuş mensucat (ağırlık itibarıyla %85'ten az, m² ağırlığı 170 gr.'ı geçmeyen esas itibarıyla veya sadece pamukla karışık sentetik devamsız lif içerenler)	Malezya	Penfabric Sdn. Berhad	0
55.14	Sentetik devamsız liflerden dokunmuş mensucat (ağırlık itibarıyla %85'ten az, m² ağırlığı 170 gr.'ı geçen esas itibarıyla veya sadece pamukla karışık sentetik devamsız lif içerenler)		Diğerleri	44
55.15	Sentetik devamsız liflerden diğer dokunmuş mensucat			
55.16	Suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat			

(3) 15/2/2001 tarihli ve 24319 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2001/2) ile yürürlüğe konulan ve İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2025/11) ile son nihai gözden geçirme soruşturması tamamlanan ÇHC menşeli ithalata ilişkin dampinge karşı önlemde ithalatta haksız rekabetin önlenmesi hakkında mevzuat hükümleri çerçevesinde yapılacak değişiklikler bu önlem için de geçerlidir.

(4) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2024/28) çerçevesinde teminata bağlanmış işlemlere yönelik olarak gümrük idarelerince İthalatta Haksız Rekabetin

Önlenmesi Hakkında Kararın 11 inci maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca işlem tesis edilir.

(5) Bilgilendirme Raporunda soruşturma konusu eşya ile ilgili açıklamalar genel içerikli olup uygulamaya esas olan yürürlükteki TGTC'de yer alan tarife pozisyonu ve eşya tanımıdır.

(6) Önleme tabi eşyanın yürürlükteki TGTC'de yer alan tarife pozisyonunda ve/veya tanımında yapılacak değişiklikler bu Tebliğ hükümlerinin uygulanmasına engel teşkil etmez.

Yürürlük

MADDE 7- (1) Bu Tebliğ yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 8- (1) Bu Tebliğ hükümlerini Ticaret Bakanı yürütür.

Resmi Gazete İçin Tıklayınız. **Mevzuatlara Dönmek İçin Tıklayınız.**

EK: İTHALATTA HAKSIZ REKABETİN ÖNLENMESİNE İLİŞKİN TEBLİĞ (TEBLİĞ NO: 2022/23) HAKKINDA BİLGİLENDİRME RAPORU 1. GENEL BİLGİ VE İŞLEMLER

1.1. Dayanak (1) Bu Rapor, 14/6/1989 tarihli ve 3577 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kanun (Kanun), 20/10/1999 tarihli ve 99/13482 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Karar (Karar) ve 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmeliğe (Yönetmelik) dayanılarak hazırlanmıştır.

1.2. Soruşturma konusu eşya (1) Soruşturma konusu eşya, 55.13, 55.14, 55.15 ve 55.16 (55.13-16) gümrük tarife pozisyonları (GTP) altında sınıflandırılan "sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat"tır.

1.3. Yürürlükteki önlemler (1) Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC) menşeli 55.13-16 GTP altında sınıflandırılan "sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat" ithalatında, 15/2/2001 tarihli ve 24319 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2001/2) ile %87 oranında dampinge karşı önlem yürürlüğe konulmuştur.

(2) 31/12/2018 tarihli ve 30642 dördüncü mükerrer sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2019/4) ile tamamlanan nihai gözden geçirme soruşturması sonucunda dampinge karşı önlemin oranının %44 olarak belirlenerek

uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.

(3) 23/6/2025 tarihli ve 32935 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2025/12) ile, tamamlanan son nihai gözden geçirme soruşturması sonucunda, yürürlükte olan dampinge karşı önlemin uygulanmaya devam edilmesi gerektiği belirlenmiştir.

(4) 28/2/2015 tarihli ve 29453 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/40) ile, yürürlükteki dampinge karşı önlemin, Çin Halk Cumhuriyeti ve Polonya Cumhuriyeti menşeli ithalatı kapsayacak şekilde genişletilmesine karar verilmiştir.

(5) 15/5/2019 tarihli ve 30767 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2019/15) ile, yürürlükteki dampinge karşı önlemin, Endonezya Cumhuriyeti menşeli ithalatı da kapsayacak şekilde genişletilmesine karar verilmiştir.

(6) 25/5/2021 tarihli ve 31491 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/41) ile, yürürlükteki dampinge karşı önlemin, Belarus Cumhuriyeti menşeli ithalatı da kapsayacak şekilde genişletilmesine karar verilmiştir.

(8) 20/2/2024 tarihli ve 32466 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2024/8) ile, yürürlükteki dampinge karşı önlemin İtalya Cumhuriyeti, İspanya Krallığı ve Almanya Federal Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı ithalatı kapsayacak şekilde genişletilmesine karar verilmiştir. Ayrıca, Birleşik Krallık, Çek Cumhuriyeti, Danimarka Krallığı, Estonya Cumhuriyeti, Finlandiya Cumhuriyeti, Fransa Cumhuriyeti, Hırvatistan Cumhuriyeti, Hollanda Krallığı, İrlanda Cumhuriyeti, İsveç Krallığı, Letonya Cumhuriyeti, Litvanya Cumhuriyeti, Lüksemburg Büyük Dükalığı, Macaristan, Malta Cumhuriyeti, Portekiz Cumhuriyeti, Romanya, Slovak Cumhuriyeti ve Slovenya Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir. Böylece toplam 27 Avrupa Birliği (AB) ülkeleri önleme tabi olmuştur.

1.4. İnceleme ve soruşturma

(1) ÇHC menşeli 55.13-16 GTP altında sınıflandırılan "sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat" ithalatında uygulanan dampinge karşı önlemin Malezya menşeli/çıkışlı olarak yapılan ithalat yoluyla etkisiz kılındığına yönelik şüphe üzerine İthalat Genel Müdürlüğünce

re’sen bir inceleme başlatılmıştır.

(2) Önlemlerin etkisiz kılındığına ilişkin iddia ve bulgular Kanun, Karar ve Yönetmelik hükümleri çerçevesinde değerlendirilmesi neticesinde, Malezya menşeli/çıkışlı “sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat” ithalatı için İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulunca (Kurul) Yönetmeliğin 38 inci maddesi çerçevesinde önlemlerin etkisiz kılınmasına karşı soruşturma açılmasına karar verilmiştir.

(3) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2024/28) ile Malezya menşeli/çıkışlı 55.13-16 GTP altında sınıflandırılan “sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat” ithalatına yönelik olarak önlemlerin etkisiz kılınmasına karşı soruşturma başlatılmıştır.

1.5. Soruşturma dönemi

(1) Önlemlerin etkisiz kılınmasına yönelik belirlenen inceleme için 1/1/2021 ile 30/6/2024 tarihleri arası soruşturma dönemi; 1/1/2024 – 30/6/2024 tarihleri arası raporlama dönemi olarak belirlenmiştir.

1.6. İlgili tarafların bilgilendirilmesi ve bilgilerin toplanması

(1) Soruşturma için gerekli bilgilerin temini amacıyla bilinen ithalatçılara ve yabancı üretici/ithalatçılara soru formları gönderilmiş ve Malezya’nın Ankara’daki Büyükelçiliğine bilgi notu sunulmuştur. İlk aşamada tarafların soru formlarını cevaplandırmaları için posta süresi dâhil olmak üzere 37 gün süre tanınmış, ancak makul süre uzatma talepleri değerlendirilerek ilgilisine 60 günlük ilave süreler dâhilinde cevap süresi ek verilmiştir.

(2) Bu kapsamda, Malezya’da yerleşik Power Fabric Sdn. Bhd. firması soru formlarını süresi içinde doldurmuş ve iş birliğinde bulunmuştur.

(3) Türkiye pazarına katılımı belgelerle kanıtlanan ve yerleşik Power Fabric Sdn. Bhd. firması soru formuna cevap vermiştir. Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK) resmi istatistiklerine göre adı geçen firmanın Türkiye’ye soruşturma konusu ürün ihracatı bulunduğu görülmüştür.

(4) Türkiye İhracatçı Birlikleri (TİM) ve İstanbul Tekstil ve Konfeksiyon İhracatçıları Birliği ilgili taraf olma taleplerini sunmuşlardır.

(5) İstanbul Tekstil ve Hammaddeleri İhracatçıları Birliği ilgili taraf olarak belirlenmiştir.

(6) Akdeniz Tekstil ve Hammaddeleri İhracatçıları Birliği ilgili taraf olma talebini yazılı olarak iletmiştir.

(7) Yerli üretici Kıvanç Tekstil Sanayi ve Ticaret AŞ. soruşturmaya ilişkin görüşlerini yazılı olarak iletmiştir.

(8) Malezya'da mukim ve iş birliğine davet edilen ve/veya söz konusu soruşturma ile ilgili/ilgilisi olabilecek diğer firmalardan zamanında ve usulüne uygun herhangi bir başvuru alınmamıştır.

(9) Soruşturma sonucunda alınacak karara esas teşkil edecek bilgi, bulgu ve değerlendirmeleri içeren genel nihai bildirim raporu tüm ilgili taraflara; firma özel bilgilerini ve değerlendirmelerini de ihtiva eden firma özel nihai bildirim raporları ise ilgili firmalara 15/5/2025 tarihinde iletilmiş ve taraflara nihai bildirimdeki hususlara ilişkin görüşlerini sunma imkanı tanınmıştır.

(10) Nihai bildirim toplantısı Yönetmeliğin 25 inci maddesi çerçevesinde, tüm ilgili tarafların katılımıyla kamu dinleme toplantısı gerçekleştirilmiş ve taraflara görüşlerini sözlü olarak da iletme imkanı tanınmıştır.

(11) Tarafların soruşturma boyunca ortaya koyduğu tüm bilgi, belge ve görüşler incelenmiş olup mevzubahis görüşlerden mevzuat kapsamında değerlendirilebilecek olanlara bu raporun ilgili bölümlerinde yer verilmiştir.

2. ÖNLEMLERİN ETKİSİZ KILINMASINA İLİŞKİN BELİRLEMELER

2.1. Genel açıklamalar

(1) ÇHC menşeli ithalatta uygulanan dampinge karşı önlemin Malezya menşeli/çıkışlı ithalat yoluyla etkisiz kılınıp kılınmadığı hususu ithalatta haksız rekabetin önlenmesi hakkında mevzuat hükümleri çerçevesinde soruşturulmuştur.

(2) Önlemin etkisiz kılınmasına ilişkin değerlendirme, Türkiye ile Malezya arasındaki ticaretin gerçekleştiği ülkelere ilişkin değişiklik meydana gelip gelmediği, bu değişikliğin yürürlükteki dampinge karşı önlemden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya işten kaynaklanıp kaynaklanmadığı ve bu şekilde yürürlükteki dampinge karşı önlemin işlevselliğini azaltıp azaltmadığının incelenmesi yoluyla

yapılmıştır.

(3) Soruşturma kapsamında esaslı bilgi veya belgeleri sağlamayan firmalar Yönetmeliğin 26 ncı maddesi çerçevesinde iş birliğinde bulunmayan olarak değerlendirilmiştir. Bu durumda, önlemlerin etkisiz kılınmasına yönelik belirlemeler için eldeki mevcut verilerden faydalanılmıştır.

2.2. Ticaretin gerçekleştiği ülkelere ilişkin değişiklik ve yürürlükteki dampinge karşı önlemin işlevselliğinin azaltılması

2.2.1. Soruşturma dönemi ithalatının gelişimi

(1) Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK) verilerinden anlaşıldığı üzere Malezya menşeli/çıkışlı ithalatın soruşturma dönemi içinde kayda değer şekilde arttığı görülmüştür.

(2) İthalatın soruşturma dönemi yıllarında (2021-2023) döneminde sırasıyla 15.153 ton, 19.462 ton ve 23.040 ton seviyelerinde gerçekleştiği, Söz konusu ithalatın 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde ise 6.563 ton ve 6.517 ton seviyesinde olduğu anlaşılmıştır.

(3) Soruşturma konusu eşya ithalatı, 2021-2023 döneminde sırasıyla 110 milyon ABD doları, 168 milyon ABD doları ve 138 milyon ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalat 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde sırasıyla 69 milyon ABD doları ve 57 milyon ABD doları düzeyindedir.

(4) Soruşturma konusu eşya ithalatında ortalama birim fiyat 2021 yılında 7,3; 2022 yılında 8,2; 2023 yılında 9 ABD doları/kg seviyesindedir. 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde gerçekleşen ithalatta birim fiyatlar sırasıyla 9 ve 8,6 ABD doları/kg’dır.

(5) ÇHC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 2.970 ton, 4.806 ton, 3.015 ton olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalat 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde sırasıyla 1.507 ton ve 1.196 ton seviyesindedir.

(6) ÇHC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 15 milyon ABD doları, 26 milyon ABD doları, 20 milyon ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalat 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde sırasıyla 10 milyon ABD doları ve 9 milyon ABD doları düzeyindedir.

(7) ÇHC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatında birim fiyat 2021 yılında 5,2; 2022 yılında 6,3; 2023 yılında 6,7 ABD doları/kg seviyesindedir. 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde

gerçekleşen ithalatta birim fiyatlar sırasıyla 6,7 ve 7,3 ABD doları/kg'dır.

(8) ÇHC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatının toplam ithalat içerisindeki miktar bazında payı 2021-2023 döneminde sırasıyla %20, %21, %20 ve 2023(1-6) döneminde %20, 2024 (1-6) döneminde %18'e düşmüştür.

(9) Malezya menşeli soruşturma konusu eşya ithalatı 2021 yılında 140 ton, 2022 yılında 242 ton olup 2023 yılında önemli ve dikkat çekici bir şekilde 2.507 tona yükselmiştir. Anılan ithalat 2023 (1-6) döneminde 1.253 ton ve 2024 (1-6) döneminde 2.012 ton düzeyinde gerçekleştiği ve artmaya devam ettiği görülmektedir.

(10) Malezya menşeli soruşturma konusu eşya ithalatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 1 milyon ABD doları, 2 milyon ABD doları, 13 milyon ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalat 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde sırasıyla 7 milyon ABD doları ve 9 milyon ABD doları düzeyindedir.

(11) Malezya menşeli soruşturma konusu eşya ithalatında birim fiyat 2021 yılında 8,1; 2022 yılında 8,2; 2023 yılında 5,3 ABD doları/kg seviyesindedir. 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde gerçekleşen ithalatta birim fiyatlar sırasıyla 5,3 ve 4,7 ABD doları/kg düzeyindedir. Malezya menşeli/çıkışlı ithalat birim fiyatları soruşturma döneminde giderek artan bir biçimde düşmüş ve ÇHC menşeli ithalat birim fiyatlarının altına düşmüştür.

(12) Malezya menşeli soruşturma konusu eşya ithalatının toplam soruşturma konusu eşya ithalatı içerisindeki payı 2021 ve 2022 yıllarında sırasıyla %0,9 ve %1,2 olup 2023 yılı ve 2023 (1-6) döneminde %6,1'e, 2024 (1-6) döneminde %6,3'e yükselmiştir.

2.2. Soruşturma konusu eşyaya ilişkin uluslararası ticaret verileri

(1) Uluslararası kaynaklara ilişkin değerlendirmelerde Uluslararası Ticaret Merkezi (ITC) Ticaret Atlası (Trademap) veri tabanı kullanılmıştır. Anılan veri tabanında güncel veriler çerçevesinde yapılan değerlendirmede 2021-2024 (1-3) dönemini aralık aldığı dikkate alınmıştır.

(2) Malezya'nın ÇHC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 1.222 ton, 3.027 ton, 4.886 ton seviyesindedir. Söz konusu ithalat 2023 (1-3) ve 2024 (1-3) dönemlerinde sırasıyla 1.222 ton ve 1.485 ton düzeyinde gerçekleşmiştir.

(3) Malezya’nın ÇHC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 3 milyon ABD doları, 10 milyon ABD doları, 11 milyon ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalat 2023 (1-3) ve 2024 (1-3) dönemlerinde 4 milyon ABD doları düzeyindedir.

(4) Malezya’nın ÇHC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatında birim fiyat 2021 yılında 3; 2022 yılında 4,2; 2023 yılında 3,5 ABD doları/kg seviyesindedir. Söz konusu ithalatın birim fiyatı 2023 (1-3) ve 2024 (1-3) dönemlerinde sırasıyla 3,5 ve 2,7 ABD doları/kg’dır.

(5) Malezya’nın ÇHC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatı içerisindeki ÇHC menşeli ithalatın miktar bazında payı 2021-2023 döneminde sırasıyla %54, %41 ve %54 olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalatın miktar bazında payı 2023 (1-3) ve 2024 (1-3) dönemlerinde %54’tür.

(6) Malezya’nın soruşturma konusu eşya ihracatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 15.940 ton, 18.063 ton, 11.081 ton seviyesindedir. Söz konusu ihracat, 2023(1-3) ve 2024(1-3) dönemlerinde sırasıyla 2.900 ton ve 3.680 ton düzeyinde bulunmaktadır.

(7) Malezya’nın soruşturma konusu eşya ihracatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 59 milyon ABD doları, 81 milyon ABD doları, 49 milyon ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ihracat 2023 (1-3) ve 2024 (1-3) dönemlerinde sırasıyla 14 milyon ABD doları ve 24 milyon ABD doları düzeyinde bulunmaktadır.

(8) Malezya’nın soruşturma konusu eşya ihracatında ortalama birim fiyat 2021 yılında 5,2 ABD doları/kg, 2022 yılında 7,4 ABD doları/kg, 2023 yılı ve 2023 (1-3) döneminde 7,1 ABD doları/kg, 2024 (1-3) döneminde 6,6 ABD doları/kg’dır.

(9) Malezya’nın Türkiye’ye soruşturma konusu eşya ihracatı 2021 yılında 175 ton, 2022 yılında 659 ton olup 2023 yılında önemli ve dikkat çekici bir şekilde 3.503 tona yükselmiştir. Malezya’nın Türkiye’ye soruşturma konusu eşya ihracatı 2023 (1-3) döneminde 876 ton, 2024 (1-3) döneminde 1.313 ton olduğu ve artmaya devam ettiği görülmektedir.

(10) Malezya’nın Türkiye’ye soruşturma konusu eşya ihracatı 2021-2023 döneminde sırasıyla 1 milyon ABD doları, 4 milyon ABD doları, 18 milyon ABD doları olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu ihracat 2023 (1-3) ve 2024 (1-3) dönemlerinde sırasıyla 4 milyon ABD doları ve 6 milyon ABD dolarıdır.

(11) Malezya’nın Türkiye’ye soruşturma konusu eşya ihracatında birim fiyat 2021 yılında 6,6; 2022 yılında 6,6; 2023 yılında 5,1; 2023 (1-3) döneminde 5,1; 2024 (1-3) döneminde 4,8 ABD doları/kg’dır.

(12) Malezya’nın soruşturma konusu eşya ihracatı içerisinde Türkiye’ye ihracatının miktar bazında payı 2021-2023 döneminde %1,1, %4 ve %31; 2023 (1-3) ve 2024 (1-3) döneminde %36’dır ve 2024 (1-3) döneminde %36’ya yükselmiştir.

(13) Malezya’nın 2021-2023 dönemi ve 2023(1-3) döneminde soruşturma konusu eşya ithalat ve ihracat miktarları birlikte yakın olup 2024 (1-3) döneminde Türkiye’ye yaptığı ihracat soruşturma konusu eşya ithalatının %36’sını oluşturmaktadır. Öte yandan, Malezya’nın Türkiye’ye ihracatında birim fiyat 4,8 ABD doları/kg iken, Türkiye’nin ardından en fazla miktarda payı Bangladeş için birim fiyat 7,9 ABD doları/kg’dır.

2.2.3. Ticaretin gerçekleştirilme şeklindeki değişikliğe ilişkin değerlendirmeler

(1) Soruşturma konusu eşyaların ithalat istatistiklerinin incelenmesi neticesinde, soruşturmanın başlatıldığı tarihten bu yana yapılan soruşturma konusu eşya ithalatında dikkat çekici bir şekilde artış ve 2024 (1-6) döneminde Malezya’dan en fazla ithalat yapılan ülke Türkiye olarak belirlenmiştir. Malezya menşeli ithalattaki birim fiyat seviyesi 2023 yılıyla birlikte ÇHC menşeli ithalat birim fiyatı, ÇHC menşeli ithalat birim fiyatının altına düşmüştür.

(2) Malezya menşeli ithalatın ithalat ve ihracat miktarlarının yakın olması, ithalatın önemli ölçüde artış göstermesi ve en çok ithalat yapılan ülkenin Türkiye olması, Malezya üzerinden ÇHC ve Bangladeş menşeli eşyaların Türkiye’ye yönlendirilerek ithalatın birim fiyat, miktar ve kaynak ülke değişikliği yoluyla gerçekleştirildiğine işaret etmektedir.

(3) Bu kapsamda, Malezya Ankara Büyükelçiliği aracılığıyla, soruşturma konusu eşya için Malezya’da üretim tesisleri bulunduğuna ilişkin firmaların unvan ve adres bilgileri talep edilmiş olup bu hususta herhangi bir bilgi alınmamıştır.

(4) Anılan hususlar çerçevesinde, Türkiye ile Malezya arasındaki ticaretin gerçekleştirilme şeklinde, ÇHC menşeli ithalata yönelik dampinge karşı önlemin yürürlüğe girmesi sonrasında değişiklik meydana geldiği değerlendirilmektedir.

2.2.4. Yürürlükteki dampinge karşı önlemin işlevselliği etkisinin azaltılması

(1) Bu Raporun önceki bölümlerinde tespit edildiği üzere, ÇHC menşeli ithalatta dampinge karşı önlemin yürürlüğe girmesinden sonra, Malezya'dan ülkemize düşük ithal birim fiyatlar ile ithalatın artış meydana geldiği görülmektedir. Malezya'dan düşük birim fiyat ile gerçekleştirilen ithalatın artışının yürürlükteki önlemlerin işlevselliğini azaltıcı etkisi miktar ve birim fiyat bazında azaltıcı yönde değerlendirilmektedir.

2.3. Önlemlerin etkisiz kılınması faaliyetleri

2.3.1. İş birliğinde bulunan firmalara ilişkin belirlemeler

2.3.1.1. Penfabric Sdn. Berhad

(1) Penfabric Sdn. Berhad firması soru formuna cevap vererek iş birliğinde bulunmuştur.

(2) 24/3/2025-25/3/2025 tarihlerinde Malezya'da yerleşik Penfabric Sdn. Berhad firması nezdinde gerçekleştirilen yerinde doğrulama soruşturmasında firmanın Malezya'da kurulu bir üretim tesisinin bulunduğu, firma tesisinde üretilen soruşturma konusu ürün miktarı ile firmanın ürün ihracatının, maliyet, fiyat ve enerji imkanlarının uyumlu olduğu, Türkiye'ye yaptığı soruşturma konusu ürün miktarı ile ilgili olarak tarafımıza sunulan bilgi/belgelerin kayıtlarının bulunduğu bildirilmiş ve doğrulanmıştır.

(3) Penfabric Sdn. Berhad firmasının soruşturma konusu eşya üretimini Malezya'daki tesisinde gerçekleştirdiği, yürürlükteki dampinge karşı önlemlerin etkisiz kılma faaliyetinde bulunmadığı tespit edilmiştir.

2.3.1.2. Malezya'da mukim diğer firmalara ilişkin belirlemeler

(1) Soruşturma döneminde iş birliğinde bulunmayan Malezya'da mukim firmalar için belirlemeler eldeki mevcut verilere göre yapılmıştır.

(2) Bu çerçevede, soruşturma dönemi içerisinde özellikle 2023 yılında Malezya'dan yapılan soruşturma konusu eşya ithalatının bir önceki yıla göre miktar bazında %936 oranında artış gösterdiği, bu ithalatın büyük bir kısmını ithalatın ÇHC menşeli olduğunun değerlendirildiği ve Türkiye'nin soruşturma konusu eşya ithalatı içerisinde Malezya'nın payının 2021-2023 döneminde %1 seviyesindeyken 2023 (1-6) ve 2024 (1-6) dönemlerinde %6 seviyesine yükseldiği görülmüştür.

(3) Soruşturma döneminde Malezya’nın soruşturma konusu eşya ithalatı içerisinde ÇHC menşeli ithalatın yüksek paya sahipti. Soruşturma dönemi içerisinde özellikle 2023 yılında Malezya ithalatının “ÇHC’den geçiş” şeklinde olduğu ve ithalatın toplam ithalat içindeki payının artış gösterdiği ve Türkiye’ye yönlendirildiği, ithalat miktar bazında %52,7 artış gösterdiği değerlendirilmiştir.

(4) Bu çerçevede, Malezya’da, yürürlükteki dampinge karşı önlemlerden kaçınmak amacıyla gerçekleştirilen soruşturma konusu eşya ithalatında belirli bir oranda ÇHC menşeli eşyanın Malezya üzerinden Türkiye’ye yönlendirildiği ve yürürlükteki önlemlerin işlevselliğini azaltıcı bir rol oynadığı değerlendirilmiştir.

2.3.2. İlgili taraf görüşleri

2.3.2.1. Akdeniz Tekstil ve Hammaddeleri İhracatçıları Birliği (1) Akdeniz Tekstil ve Hammaddeleri İhracatçıları Birliği soruşturma kapsamında görüşlerini yazılı olarak Genel Müdürlüğümüze iletmiştir. Anılan görüş yazısında özetle, Türkiye’nin soruşturma konusu ürün ihracatında dünyanın en büyük ihracatçılarından olduğu belirtilerek Malezya’nın soruşturma konusu ürün grubunda ciddi bir üretimin olmamasına rağmen Türkiye’nin en büyük tedarikçilerinden biri haline gelmişliği vurgulanmıştır. Söz konusu durumun, ÇHC menşeli ithalata karşı yürürlükte bulunan dampinge karşı önlemin Malezya üzerinden ithalat yoluyla Türkiye’ye yönlendirilmesi sebebiyle meydana geldiği belirtilmiştir. Malezya’dan soruşturma konusu eşyanın artan ithalatının yerli tekstil sektörünün rekabet gücünü olumsuz etkilediği ve kayıplara neden olduğu belirtilmiştir. Bu çerçevede; dampinge karşı mevcut önlemlerin Malezya üzerinden ithalat yoluyla etkisiz kılındığına dair değerlendirmelerde bulunulmuş olup yerli üreticilerin haksız rekabetin olumsuz etkisinden korunması talep edilmiştir.

2.3.2.2. İstanbul Tekstil ve Hammaddeleri İhracatçıları Birliği (1) İstanbul Tekstil ve Hammaddeleri İhracatçıları Birliği soruşturma kapsamında görüşlerini yazılı olarak Genel Müdürlüğümüze iletmiştir. Anılan görüş yazısında özetle, Türkiye’nin soruşturma konusu ürün ihracatında önde gelen ülkelerden biri olduğu; buna karşın, bu alanda kayda değer bir üretim kapasitesine sahip olmayan Malezya’nın, Türkiye’nin en büyük tedarikçilerinden biri haline gelmesinin dikkat çekici olduğu ifade edilmiştir. Söz konusu durumun, ÇHC menşeli soruşturma konusu eşya ithalatına karşı uygulanmakta olan dampinge karşı önlemlerin, Malezya üzerinden gerçekleştirilen ithalat yoluyla etkisiz kılınmasından kaynaklanabileceği değerlendirilmiştir.

Ayrıca, Malezya'dan yapılan düşük birim fiyatlı ithalattaki artışın yerli tekstil sektörünün rekabet gücünü olumsuz etkilediği ve aynı zamanda yerel kayıplara neden olduğu vurgulanmış olup gerekli önlemlerin alınması talep edilmiştir.

2.3.2.3. İstanbul Hazır Giyim ve Konfeksiyon İhracatçıları Birliği (1) İstanbul Hazır Giyim ve Konfeksiyon İhracatçıları Birliği soruşturma kapsamında görüşlerini yazılı olarak Genel Müdürlüğümüze iletmiştir. Anılan görüş yazısında özetle, Türkiye'nin önemli ihracat kalemlerinden olan hazır giyim ve konfeksiyon sektörünün hammadde ihtiyacını karşılamak üzere ticaret politikası önlemlerinin, sektörün ihracattaki rekabet gücünü artırarak rekabet gücünü olumsuz etkilediği ifade edilmiştir. Yerli üreticilerin korunmasına yönelik alınmış ticaret politikası önlemleri kapsamında, ithalatın rekabeti olumsuz etkileyen kısımları göz önünde bulundurularak, soruşturma konusu eşya ithalatının önlemler çerçevesinde düzenlenmesi gerektiği belirtilmiştir. Ayrıca, Malezya üzerinden gerçekleştirilen ithalat yoluyla ÇHC menşeli eşyanın Türkiye'ye yönlendirilmesinin yerli üreticilerin kayıplarına neden olduğu ve bu durumun önlenmesi için gerekli tedbirlerin alınmasının elzem olduğu değerlendirilmiştir.

2.3.2.4. Kıvanç Tekstil Sanayi ve Ticaret A.Ş. (1) Kıvanç Tekstil Sanayi ve Ticaret A.Ş. soruşturma kapsamında görüşlerini yazılı olarak Genel Müdürlüğümüze iletmiştir. Anılan görüş yazısında özetle, ÇHC menşeli sentetik iplikten mensucat ithalatına yönelik olarak alınan dampinge karşı önlemin ardından temel endüstri parametrelerinde belirgin bir değişiklik olmaksızın Malezya'dan ithalatta birim fiyatların ani bir şekilde düşmesinin menşe saptırması nedeniyle meydana gelebileceği belirtilmiş, menşe saptırması yoluyla elde edilen maliyet avantajının yerli üreticilerin rekabet gücünü azalttığı ifade edilerek yerli üreticilerin haksız rekabetin olumsuz etkisinden korunması talep edilmiştir.

---

3. NİHAİ DEĞERLENDİRME VE SONUÇ

3.1. Nihai değerlendirme

(1) Soruşturma konusu eşyaya ilişkin ithalat verisi incelendiğinde, Malezya menşeli/çıkışlı ithalatın özellikle 2023 yılında önemli ve dikkat çekici bir şekilde yükseldiği gözlemlenmiştir. Soruşturma döneminde, soruşturma konusu eşya ithalatı içerisinde Malezya'nın miktar bazında payı 2021 yılında %0,9'dan 2022 yılında %1,2'ye, 2023 yılında %16,3'e ve 2024 (1-6) döneminde %30,4'e yükselmiştir.

(2) Malezya’dan yapılan soruşturma konusu eşya ithalatında birim fiyatın 2023 yılında ortalama ithal birim fiyatı ile ÇHC menşeli ithal birim fiyatlarının altına düştüğü görülmüştür.

(3) Trademap verileri tabanlı izlenenden Malezya’nın soruşturma konusu eşya ticareti incelendiğinde, Malezya’nın soruşturma döneminde ÇHC’den gerçekleştirdiği soruşturma konusu eşya ithalatının miktar bazında payının oldukça yüksek olduğu ve birim fiyatlarının ortalama ithal birim fiyatlarının altında bulunduğu görülmektedir.

(4) Malezya’nın Türkiye’ye soruşturma konusu eşya ihracatının soruşturma dönemi içerisinde önemli ve dikkat çekici bir şekilde yükseldiği ve söz konusu artışın devam ettiği gözlemlenmiştir.

(5) Malezya’nın soruşturma konusu eşya ihracatı içerisinde Türkiye’ye ihracatının miktar bazında payının 2021 yılında %1,1’den 2022 yılında %4’e, 2023 yılı ve 2023 (1-3) döneminde %30,4’e ve 2024 (1-3) döneminde %36’ya yükseldiği görülmektedir.

(6) Türkiye’de yerleşik ilgili taraflardan alınan görüşlerde, yerli üreticilerin haksız rekabetten olumsuz etkilendiği ifade edilmiştir.

(7) Soruşturma sırasında iş birliğinde bulunan Malezya’da yerleşik üretici ihracatçı Penfabric Sdn. Berhad firmasında gerçekleştirilen yerinde doğrulama soruşturmasında firmanın üretim tesisinin bulunduğu ve üretimin gerçekleştiği tespit edilmiştir.

(8) Ancak, Malezya’da mukim diğer firmaların iş birliğinde bulunmaması sebebiyle söz konusu firmalara ilişkin değerlendirmeler eldeki mevcut verilere göre yapılmıştır. Bu değerlendirmeler sonucunda Malezya’da mukim diğer firmalardan yapılan ithalatın önemli ölçüde arttığı, ithalatın birim fiyatlarının düşük olduğu ve Türkiye’ye yönlendirildiği tespit edilmiştir. Bu durum, yürürlükteki dampinge karşı önlemlerin Malezya üzerinden etkisiz kılındığına işaret etmektedir.

(9) Tüm bu belirlemeler ışığında, Malezya’da mukim diğer firmalar tarafından Malezya üzerinden ithalat yoluyla, yürürlükteki dampinge karşı vergiden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda yürürlükteki dampinge karşı önlemin etkisiz kılındığı tespit edilmiştir.

3.2. Sonuç

(1) Soruşturma çerçevesinde elde edilen bilgiler doğrultusunda, İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2025/11) ile ÇHC menşeli eşya ithalatına yönelik olarak

uygulanmakta olan dampinge karşı önlemin, Penfabric Sdn. Berhad firmasından yapılan ithalat hariç olmak üzere, Malezya menşeli/çıkışlı 55.13, 55.14, 55.15 ve 55.16 GTP altında sınıflandırılan “sentetik veya suni devamsız liflerden dokunmuş mensucat” ithalatına teşmil edilmesine İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulunca karar verilmiştir.

(2) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2024/28) kapsamında teminata bağlanmış işlemlere yönelik olarak gümrük idarelerince Kararın 11 inci maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca işlem tesis edilmesine karar verilmiştir.