İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Tebliği 2024/23

T.C. - 23.08.2024 Tarihli 32641 Sayılı Resmi Gazete - İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (No: 2024/23)

23.08.2024 Tarihli 32641 Sayılı Resmi Gazete

TEBLİĞ

Ticaret Bakanlığından:

İTHALATTA HAKSIZ REKABETİN ÖNLENMESİNE İLİŞKİN TEBLİĞ (TEBLİĞ NO: 2024/23)

Amaç ve kapsam

MADDE 1- (1) Bu Tebliğin amacı, 7/10/2023 tarihli ve 32332 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2023/30) ile Çin Halk Cumhuriyeti, Hindistan Cumhuriyeti ve Vietnam Sosyalist Cumhuriyeti menşeli "Kesiti trapez şeklinde (V-kolanlar) olan (V-yivli olanlar hariç) sonsuz transmisyon kolanları" ürünü ithalatına yönelik başlatılan ve Ticaret Bakanlığı İthalat Genel Müdürlüğü tarafından yürütülen nihai gözden geçirme soruşturmasının tamamlanması neticesinde alınan kararın yürürlüğe konulmasıdır.

Dayanak

MADDE 2 – (1) Bu Tebliğ, 14/6/1989 tarihli ve 3577 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kanun, 20/10/1999 tarihli ve 99/13482 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Karar ve 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmeliğe dayanılarak hazırlanmıştır.

Tanımlar

MADDE 3- (1) Bu Tebliğde geçen;

a) ÇHC: Çin Halk Cumhuriyeti’ni,

b) GTİP: Gümrük tarife istatistik pozisyonunu,

c) Hindistan: Hindistan Cumhuriyeti’ni,

ç) Kurul: İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulunu,

d) TGTC: İstatistik Pozisyonlarına Bölünmüş Türk Gümrük Tarife Cetvelini,

e) Vietnam: Vietnam Sosyalist Cumhuriyeti’ni,

f) Yönetmelik: 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmeliği,

ifade eder.

Karar

MADDE 4- (1) Yürütülen soruşturma sonucunda, ÇHC, Hindistan ve Vietnam menşeli ürünlere yönelik önlemin yürürlükten kalkması durumunda dampingin ve zararın devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olduğu saptanmıştır. Ticaret Bakanlığı İthalat Genel Müdürlüğü tarafından yürütülerek tamamlanan soruşturma sonucunda ulaşılan bilgi ve bulguları içeren Bilgilendirme Raporu Ek’te yer almaktadır.

(2) Bu çerçevede, soruşturma neticesinde ulaşılan tespitleri değerlendiren Kurulun kararı ile 16/10/2018 tarihli ve 30567 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2018/35) ile yürürlükte olan dampinge karşı önlemin, Yönetmeliğin 42 nci maddesi çerçevesinde aşağıdaki tabloda gösterilen biçimde uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.

GTİP	Eşyanın Tanımı	Menşe Ülke	Dampinge Karşı Önlem
4010.32.00.00.00	Dış çevresi 60 cm.yi geçen fakat 180 cm.yi geçmeyen, kesiti trapez şeklinde (V-kolanlar) olan (V-yivli olanlar hariç) sonsuz transmisyon kolanları	Çin Halk Cumhuriyeti	3,15 ABD doları/kg
4010.34.00.00.00	Dış çevresi 180 cm.yi geçen fakat 240 cm.yi geçmeyen, kesiti trapez şeklinde (V-kolanlar) olan (V-yivli olanlar hariç) sonsuz transmisyon kolanları	Hindistan Cumhuriyeti	
4010.39.00.00.00	Yalnız "Kesiti trapez şeklinde (V- kolanlar) olan (V-yivli olanlar hariç) sonsuz transmisyon kolanları"	Vietnam Sosyalist Cumhuriyeti	

Uygulama

MADDE 5- (1) Gümrük idareleri, 4 üncü maddede GTİP'i, eşya tanımı ve menşe ülkesi belirtilen eşyanın, diğer mevzuat hükümleri saklı kalmak kaydıyla, serbest dolaşıma giriş rejimi kapsamındaki ithalatında karşısında gösterilen oranda dampinge karşı kesin önlemi tahsil ederler.

(2) Bilgilendirme Raporunda soruşturma konusu ürün ve benzer ürün ile ilgili açıklamalar genel içerikli olup uygulamaya esas olan TGTC'de yer alan GTP ve 4 üncü maddede yer alan tabloda belirtilen eşya tanımıdır.

(3) Önleme tabi ürünün TGTC'de yer alan tarife pozisyonunda ve/veya tanımında yapılacak değişiklikler bu Tebliğ hükümlerinin uygulanmasına engel teşkil etmez.

(4) Yönetmeliğin 35 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca bu Tebliğ kapsamındaki önlem, yürürlük tarihinden itibaren 5 yıl sonra yürürlükten kalkar.

(5) Yönetmeliğin 35 inci maddesinin beşinci fıkrası uyarınca bu Tebliğ kapsamındaki önlemin sona erme tarihinden önce bir nihai gözden geçirme soruşturması başlatıldığı takdirde önlem, soruşturma sonuçlanıncaya kadar yürürlükte kalmaya devam eder.

Yürürlük

MADDE 6- (1) Bu Tebliğ yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 7- (1) Bu Tebliğ hükümlerini Ticaret Bakanı yürütür.

Ek;

2024/23 SAYILI İTHALATTA HAKSIZ REKABETİN ÖNLENMESİNE İLİŞKİN TEBLİĞE DAİR BİLGİLENDİRME RAPORU

1. GENEL BİLGİ VE İŞLEMLER

1.1. Kapsam ve yasal dayanak

(1) Bu rapor, 14/6/1989 tarihli ve 3577 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kanun, 20/10/1999 tarihli ve 99/13482 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Karar ve 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmelik (Yönetmelik) hükümleri çerçevesinde yürütülen nihai gözden geçirme soruşturması (NGGS) sonucunda alınacak karara esas teşkil edecek bilgi ve bulgulan içermektedir.

1.2. Mevcut önlem ve geçmişi

(1) 31/3/2007 tarihli ve 26479 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2007/4) kapsamında 4010.32, 4010.34 ve 4010.39 gümrük tarife pozisyonları (GTP) altında sınıflandırılan "Kesiti trapez şeklinde (V-kolanlar) olan (V-yivli olanlar hariç) sonsuz transmisyon kolanları" ürünü ithalatının Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC) menşeli olanlarına 5,04 ABD dolan/kg, Hindistan Cumhuriyeti (Hindistan) menşeli olanlarına 3,5 ABD doları/kg ve Vietnam Sosyalist Cumhuriyeti (Vietnam) menşeli olanlarına 4,55 ABD dolan/kg seviyesinde dampinge karşı önlem yürürlüğe konulmuştur.

(2) Müteakiben, 15/3/2013 tarihli ve 28588 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2013/3) ile sonuçlanan ilk NGGS sonucunda bahse konu ülkelere yönelik önlemler 5 yıl süre ile uzatılmıştır.

(3) Son olarak, 16/10/2018 tarihli ve 30567 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2018/35) ile sonuçlanan ikinci NGGS sonucunda söz konusu önlem üç ülke için de 3,15 ABD dolan/kg olarak uygulanacak şekilde revize edilmiş ve 5 yıl süreyle tekrar uzatılmıştır.

1.3. Soruşturma

(1) Yönetmeliğin 35 inci maddesinin ikinci fıkrası hükmünce, 27/1/2023 tarihli ve 32086 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2023/6) ile mevcut önlemin yürürlükte kalma süresinin sona ereceği ilan edilmiş; ilgili ürünün yerli üreticileri tarafından mevzuatta öngörülen süreler içinde, önlemin sona ermesinin damping ve zararın devam etmesine veya yeniden meydana gelmesine yol açacağı iddiasını içeren yeterli delillerle desteklenmiş bir başvuru ile NGGS açılması talebinde bulunabilecekleri duyurulmuştur.

(2) Bu çerçevede, Bando Kayış San. ve Tic. (Türkiye) A.Ş. (Bando Kayış) firması ÇHC, Hindistan ve Vietnam menşeli ürün ithalatına karşı NGGS açılması için başvuruda bulunmuştur. Söz konusu başvuru V Kayışı Lastik Sanayi Limited Şirketi (V Kayışı Lastik) tarafından da desteklenmiştir.

(3) Başvuru kapsamında sunulan bilgi ve belgeler, İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulu (Kurul) tarafından değerlendirilmiş ve bir NGGS açılmasını haklı kılacak yeterlilikte delillerin mevcudiyetine kanaat getirilmiştir.

(4) Bu çerçevede, 7/10/2023 tarihli ve 32332 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2023/30) ile ÇHC, Hindistan ve Vietnam menşeli 4010.32, 4010.34, 4010.39 GTP'lerİ altında yer alan "Kesiti trapez şeklinde (V-kolanlar) olan (V-yivli olanlar hariç) sonsuz transmisyon kolanları" ürünü ithalatına yönelik bir NGGS açılmıştır.

(5) T.C. Ticaret Bakanlığı (Bakanlık) İthalat Genel Müdürlüğü (Genel Müdürlük) tarafından yürütülen NGGS tamamlanmıştır.

1.4. Yerli üretim dalının temsil niteliği

(1) Yönetmeliğin 18 inci maddesi uyarınca yerli üretim dalını temsil etme niteliğine sahip olan yerli üretici Bando Kayış firması tarafından yapılan başvurunun, Yönetmeliğin 20 nci maddesi uyarınca yerli üretim dalı adına yapıldığı anlaşılmıştır. Anılan firma, bu raporun ilgili bölümlerinde "yerli üretim dalı" olarak anılacaktır.

1.5. Soruşturma ve gözden geçirme dönemi

(1) Önlemin yürürlükten kalkması durumunda, dampingin ve zararın devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olup olmadığım tespit etmek amacıyla 1/1/2020 - 30/6/2023 tarihleri arasındaki dönem gözden geçirme dönemi, 1/7/2022-30/6/2023 arasındaki dönem ise soruşturma dönemi (SD) olarak saptanmıştır.

1.6. İlgili tarafların bilgilendirilmesi, dinlenmesi ve bilgilerin değerlendirilmesi

(1) Soruşturma açılmasını müteakip, soruşturma konusu ürünün Bakanlık tarafından tespit edilen ÇHC, Hindistan ve Vietnam'da yerleşik üreticilerine/ihracatçılarına, Türkiye'de yerleşik ithalatçılarına ve ayrıca adı geçen ülkelerde yerleşik diğer üreticilere/ihracatçılara iletilebilmeğini teminen anılan ülkelerin Ankara Büyükelçiliklerine soruşturmanın açılışına ilişkin bildirimde bulunulmuştur.

(2) Bildirimde, soruşturma açılış Tebliğine, başvurunun gizli olmayan özetine ve soru formlarına nereden erişilebileceği hususunda bilgi verilmiştir.

(3) Taraflara görüş bildirme ve soru formlarını yanıtlamaları için posta süresi dâhil 37 gün süre tanınmıştır.

(4) Yerli üretim dalı, soruşturma süresi boyunca Bakanlık ile iş birliği içinde olmuş ve gerektiğinde talep edilen ilave bilgileri temin etmiştir.

(5) Soruşturma konusu ürününün ÇHC, Hindistan ve Vietnam'dan ithalatını gerçekleştirdiği tespit edilen ithalatçı firmalara soruşturma açılışına ilişkin bildirimde bulunulmuş olup söz konusu firmalardan 7 tanesinin iş birliğinde bulunduğu kabul edilmiştir.

(6) Türkiye'ye ÇHC, Hindistan ve Vietnam menşeli soruşturma konusu ürünün ihracatını gerçekleştirdiği tespit edilen üretici/ihracatçı firmalara soruşturma açılışına ilişkin bildirim gönderilmiş olup söz konusu firmalardan iş birliğinde bulunan olmamıştır.

(7) Soruşturma sonucunda alınacak karara esas teşkil edecek bilgi, bulgu, tespit ve değerlendirmeleri içeren nihai bildirim raporu 10/6/2024 tarihinde yayımlanmıştır.

(8) Tarafların işbu soruşturma boyunca ortaya koyduğu tüm bilgi, belge ve görüşler incelenmiş, mezkûr görüşlerden mevzuat kapsamında değerlendirilebilecek olanlara bu raporun ilgili bölümlerinde yer verilmiştir.

1.7. Yerinde doğrulama incelemesi

(1) Yönetmeliğin 21 inci maddesi çerçevesinde, yerli üretici Bando Kayış firması nezdinde yerinde doğrulama incelemesi gerçekleştirilmiştir.

2. SORUŞTURMA KONUSU ÜRÜN VE BENZER ÜRÜN

2.1. Soruşturma konusu ürün ve benzer ürün

(1) Soruşturma konusu ürün, 4010.32, 4010.34, 4010.39 GTP'leri altında yer alan "Kesiti trapez şeklinde (V-kolaniar) olan (V-yivli olanlar hariç) sonsuz transmisyon kotanları" tanımlı "v kayışlaradır.

(2) Soruşturma konusu ürün, kauçuk, kord ipi ve kauçuk emprenye edilen ham kanvas kumaşın kaplanması ile vulkanize edilerek üretilmektedir. Ürün, endüstriye) kullanımda güç aktarımı gerektiren jeneratör, klima, pompa yapımında, tarım makinalarında ve otomotiv sektöründe araçların motor akşamlarında kullanılmaktadır. Kısacası motor ve kasnak olan her yerde kullanım imkanı bulabilmektedir.

(3) İş birliğinde bulunan kimi ithalatçı firmalar tarafından yerli üretim dalının ürettiği ürün ile soruşturma konusu ülkelerden ithal edilen ürünlerin tam ikame olmadığı, teknik özelliklerinin farklı olduğu; bu sebeple ithalata yönelme mecburiyetinde kaldıkları dile getirilmiştir. Ek olarak kimi ithalatçılar, fiyat ve kalite avantajı gibi sebepler ile soruşturma konusu ülkelerden ithalata yöneldiklerini bildirmişlerdir.

(4) Yerli üretim dalı ise ürünlerin fiziki görüntüsü, ölçülendirme şekli ve fiziki ölçülerinin benzer olduğunu; kullanılan hammadde, üretim teknolojisi ve iş gücü kalitesinde farklılıklar bulunabileceğini belirtmiştir. Bununla birlikte yerli üretim dalı, ürettiği ürün ile soruşturma konusu ithal benzer ürünün kullanım alanlarının ve pazarlarının aynı olduğunu belirtmiştir. Soruşturma konusu ürün ithalatının gerekçesi olarak ise fiyat avantajını öne sürmüştür.

(5) Yapılan incelemeler neticesinde yerli üretim dalı tarafından üretilen ürünler ile soruşturma konusu ithal ürünler arasında ürünlerin teknik ve fiziksel özellikleri, kullanım alanları, dağıtım kanalları, müşterileri ve hitap ettikleri pazarlar bakımından bir fark olmadığı tespit edilmiştir. Bu nedenle, Yönetmeliğin 4 üncü maddesi çerçevesinde, soruşturma konusu ürün ile yerli üretim dalı tarafından üretilen ürününün esas soruşturmada yapılan benzer ürün olarak kabul edilebileceği tespiti geçerliliğini korumaktadır.

(6) Soruşturma konusu ürün ve benzer ürün ile ilgili açıklamalar bağlayıcı nitelikte olmayıp genel içerikli ve bilgi amaçlıdır.

2.2. Ürünün ithalinde uygulanan vergi oranları ve diğer yükümlülükler

(1) Soruşturma konusu ürün için mer'i İthalat Rejimi Kararı çerçevesinde belirlenen gümrük vergileri aşağıda yer almaktadır. Buna göre, soruşturma konusu ürünün ÇHC, Hindistan ve Vietnam menşeli olanları için %6,5 gümrük vergisi uygulanmaktadır. Soruşturma dönemi boyunca da aynı oranda gümrük vergisi uygulanmıştır.

GTP	**KDV**	**GÜMRÜK VERGİSİ ORANI (%)**						
						GTS ÜLKELERİ		
		I	***2***	**3**	**4**	**5**	6	7
4010.32	%20	0	1,9	6,5	0	0	0	2,2
4010.34	%20	0	1,9	6,5	0	0	0	2,2
4010.39	%20	0	1,9	6,5	0	0	0	2,2

Kaynak: İthalat Rejimi Kararı 2024

(2) AB Üyesi Ülkeler, EFTA Üyesi Ülkeler, Serbest Ticaret Anlaşması Ülkeleri: Arnavutluk, Büyük Britanya ve Kuzey İrlanda Birleşik Krallığı, Bosna-Hersek, Fas» Faroe Adaları, Filistin, Gürcistan, Güney Kore, İsrail, Karadağ, Kosova, Kuzey Makedonya Cumhuriyeti, Malezya, Mısır Arap Cumhuriyeti, Morityus, Moldova, Sırbistan, Singapur Cumhuriyeti, Şili, Tunus, 2: Bolivarcı

Venezuela Cumhuriyeti 3: TPS-OIC İslam Konferansı Teşkilatı Üyesi Devletler Arasında Tercihli Ticaret Sistemi Çerçeve Anlaşması ve Tercihli Tarife Düzenlemesi Protokolü (PRETAS) kapsamındaki ülkeler (Bahreyn Krallığı, Bangladeş Halk Cumhuriyeti, Birleşik Arap Emirlikleri, Fas Krallığı, İran İslam Cumhuriyeti, Katar Devleti, Kuveyt Devleti, Malezya, Pakistan İslam Cumhuriyeti, Suudi Arabistan Krallığı, Umman Sultanlığı ve Ürdün Haşimi Krallığı) 4: Birleşik Arap Emirlikleri 5: En Az Gelişmiş Ülkeler, 6: Özel Teşvik Düzenlemelerinden Yararlanacak Ülkeler, 7: Gelişme Yolundaki Ülkeler, 8: Diğer Ülkeler (CHC, Hindistan, Vietnam)

(3) 29/6/2024 tarihli ve 8689 sayılı Cumhurbaşkanı Kararı ile yürülüğe konulan İthalatta İlave Gümrük Vergisi Uygulanmasına İlişkin Kararda Değişiklik Yapılmasına Dair Karar uyarınca soruşturma konusu ürünün diğer ülkelerden gerçekleşen ithalatında (ÇHC, Hindistan ve Vietnam dahil) %10 ilave gümrük vergisi (İGV) yürürlüğe konulmuştur.

(4) Soruşturma konusu ürünün serbest dolaşıma girişinde, 23/5/2018 tarihli ve 30429 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Gözetim Uygulanmasına İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2018/9) kapsamında gözetim uygulaması mevcut olup 4010.32 ve 4010.34 GTP'ler kapsamı ürün için 7.500 ABD doları/ton; 4010.39 GTP kapsamı ürün için ise 15.000 ABD doları/ton CİF kıymetin altındaki ithalat ülke ayırımı gözetmeksizin ileriye yönelik gözetim uygulamasına tabidir.

3. DAMPİNGİN DEVAMI VEYA YENİDEN MEYDANA GELMESİ İHTİMALİ

3.1. Genel açıklamalar

(1) Yönetmeliğin 35 inci maddesi çerçevesinde, önlemin yürürlükten kalkması halinde dampingin devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olup olmadığı incelenmiştir.

3.2. Dampingin devam etme ihtimali

(1) Yönetmeliğin 40 inci ve 41 inci maddeleri çerçevesinde, soruşturma sırasında yeniden bir damping marjı hesaplanmamış, esas soruşturmada hesaplanmış olan damping marjları gösterge olarak dikkate alınmıştır.

(2) Buna göre, soruşturma konusu ürünün ÇHC, Hindistan ve Vietnam menşeli olanlarına yönelik İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2007/4) ile tamamlanan damping soruşturmasında damping marjları, ÇHC için CİF ihraç fiyatının %214,5'i ve miktar

bazında 5,46 ABD doları/kg, Vietnam için CİF ihraç fiyatının % 158,6'sı ve miktar bazında 4,93 ABD doları/kg ve Hindistan için CİF ihraç fiyatının %96,5'i ve miktar bazında 3,95 ABD doları/kg olarak tespit edilmiştir.

(3) Mevcut dampinge karşı önlemlerin hukuki ve idari alt yapısını teşkil eden esas soruşturma esnasında tespit edilen damping marjlarının, firmaların önlemin yürürlükten kalkması halindeki muhtemel davranışlarını yansıtacak önemli bir gösterge niteliği taşıdığı değerlendirilmektedir.

3.3. Dampingin yeniden meydana gelmesi ihtimali

(1) İhracatçı firmaların davranışlarını ve yeniden meydana gelmesi muhtemel olan dampingi göstermesi açısından soruşturma konusu ülkelerin üretim ve ihracat kapasitesi ile fiyatları önem arz etmektedir.

3.3.1. Soruşturma konusu ülkenin üretim ve ihracat kapasitesi ile fiyatları

(1) Soruşturma konusu ülkelerin üretim ve ihracat kabiliyetlerine ilişkin değerlendirmede, Uluslararası Ticaret Merkezi'nin (International Trade Çenter, ITC) 4010.32, 4010.34 ve 4010.39 GTP'lerine ilişkin ihracat verileri 2020-2022 yılları ve SD için kullanılmıştır.

(2) ITC verileri incelendiğinde,

i. ÇHC'nin soruşturma konusu ürün ihracatında (miktar bazında) dünyada birinci sırada olduğu, değer bazında ise ikinci sırada yer aldığı, ihracattaki en düşük birim fiyata sahip olduğu görülmektedir. Buna göre ÇHC'nin tüm dünyaya yapmış olduğu ürün ihracatı 2020 yılında 199,9 milyon ABD dolan, 2021 yılında 283,6 milyon ABD doları, 2022 yılında 310,7 milyon ABD dolan, SD'de ise 320,9 milyon ABD dolan olarak gerçekleşmiştir. ÇHC'nin 2020 yılında değer bazında dünya ihracatından aldığı pay %11,8, 2021 yılında % 13,4,2022 yılında % 14,5, SD'de ise % 15,7 olarak gerçekleşmiş olup ihracatının düzenli olarak artış gösterdiği görülmektedir.

ii. Hindistan'ın soruşturma konusu ürünün dünya ihracatında 2022 yılı itibarıyla değer bazında sekizinci sırada geldiği, 2020 yılı-SD arasında dünya ihracatından aldığı payını %3'ten %3,8'e çıkardığı, 2020 yılı-SD arasında sırasıyla 50,6 milyon ABD doları, 70,1 milyon ABD doları, 79,5 milyon ABD doları ve 76,6 milyon ABD doları düzeyinde ihracat gerçekleştirdiği görülmektedir.

iii. Vietnam'ın soruşturma konusu ürünün dünya ihracatında ön sıralarda yer almadığı; ancak, 2020-2022 yılları arasında üretim/ihracat potansiyelini sürdürdüğü görülmektedir. Vietnam,

soruşturma konusu üründe 2020 yılında 1,7 milyon ABD doları, 2021 yılında 2,1 milyon ABD doları, 2022 yılında ise 3,7 milyon ABD doları ihracat gerçekleştirmiş olup anılan dönemde dünya ihracatından aldığı payını yükseltmiştir. ITC veri tabanında Vietnam için SD verilerine ulaşılamamıştır.

3.4. Dampingin devamı veya yeniden meydana gelmesi ihtimaline ilişkin değerlendirme

(1) Yapılan inceleme neticesinde,

i. İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No:2007/4) ile tamamlanan esas soruşturmada tespit edilen yüksek oranlı damping marjlarının, önlemin kalkması halinde soruşturma konusu ülkelerin davranışlarını göstermesi açısından önemli bir gösterge niteliği taşıdığı,

ii. Soruşturma konusu ürün ihracatında dünya lideri olan ÇHC ve ön sıralarda yer alan Hindistan'ın halihazırda Türkiye'ye yönlendirebileceği önemli bir kapasite ve ihracat kabiliyetine sahip olduğu,

iii. Vietnam'ın ise üretim ve ihracat potansiyelini sürdürüyor olması itibarıyla önlemin kalkması halinde ihracatını ağırlıklı olarak ülkemize yöneltebileceği,

hususları birlikte değerlendirildiğinde, yürürlükteki önlemin kalkması halinde dampingli ithalatın devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olduğu değerlendirilmektedir.

4. ZARARIN DEVAMI VEYA YENİDEN MEYDANA GELMESİ İHTİMALİ

4.1. Genel açıklamalar

(1) Yönetmeliğin 35 inci maddesi çerçevesinde, gözden geçirme döneminde yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri ve önlemlerin yürürlükten kalkması halinde zararın devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olup olmadığı incelenmiştir. Bu kapsamda, ithalatın mutlak ve nispi olarak gelişimi, ithalatın fiyatlarının seyri ile yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri değerlendirilmiştir. Yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri 1/1/2020-30/6/2023 dönemi için analiz edilmiştir.

(2) Soruşturma konusu ürünün genel ithalatı ve soruşturma konusu ülkelerden yapılan ithalatın incelenmesinde Ticaret Bakanlığı Karar Destek Sistemi (KDS) verileri kullanılmıştır.

4.2. Ürünün genel ithalatının mutlak gelişimi ve fiyatları

(1) Soruşturma konusu ürüne ilişkin genel ithalat istatistiklerine bakıldığında, ürünün 2020 yılında 2.093.763 kg olan ithalat miktarının, 2021 yılında 2.459.882 kg, 2022 yılında 2.850.750 kg ve SD'dc2.713,711 kg seviyesinde gerçekleştiği görülmektedir.

(2) 2020 yılında 33,1 milyon ABD dolan olarak gerçekleşen ürün ithalatı, 2021 yılında 36,4 milyon ABD doları, 2022 yılında 48,4 milyon ABD doları olmuş, SD'de ise 49,3 milyon ABD dolan düzeyinde gerçekleşmiştir.

(3) Söz konusu ithalatın ortalama birim fiyatları, 2020-2022 ile SD döneminde sırasıyla 15,8 ABD dolan/kg, 14,8 ABD doları/kg, 17,0 ABD doları/kg ve 18,2 ABD doları/kg olmuştur.

4.3. Ürünün soruşturma konusu ülkeden ithalatının mutlak gelişimi ve fiyatları

(1) ÇHC menşeli soruşturma konusu ürün ithalatı artan bir seyir izlemekte olup, 2020 yılında 121.801 kg iken, 2021 yılında 128.896 kg seviyesinde gerçekleşmiş, 2022 yılında 211.399 kg, SD'de ise 224.648 kg seviyesine yükselmiştir. Söz konusu ülkeden ithalat değer olarak, 2020-2022 yıllan ile SD döneminde sırasıyla 2,2 milyon ABD doları, 3,2 milyon ABD dolan, 5,7 milyon ABD dolan ve 5,4 milyon ABD dolan düzeyinde gerçekleşmiştir.

(2) Anılan ülkeden ithalatın birim fıyatlan 2020-2022 yıllan ve SD'de sırasıyla 18,0 ABD dolan/kg, 24,6 ABD dolan/kg, 26,9 ABD dolan/kg ve 24,2 ABD dolan/kg olarak gerçekleşmiştir. ÇHC menşeli ürün ithalatının toplam ithalat içindeki payı ise 2020 yılında %5,8 ve 2021 yılında %5,2 iken, 2022 yılında %7,4'e, SD'de ise %8,3'e yükselmiştir.

(3) Hindistan menşeli soruşturma konusu ürün ithalatı 2020 yılında 7.333 kg iken, 2021 yılında 32.869 kg seviyesine yükselmiş, 2022 yılında 27.589 kg, SD'de ise 37.101 kg olmuştur. Söz konusu ülkeden ithalat değer olarak, 2020-2022 yıllan ile SD döneminde sırasıyla 259 bin ABD dolan, 502,6 bin ABD dolan, 529,8 bin ABD dolan ve 687,8 bin ABD dolan düzeyinde gerçekleşmiştir.

(4) Anılan ülkeden ithalatın birim fıyatlan 2020-2022 yıllan ve SD'de sırasıyla 35,3 ABD dolan/kg, 15,3 ABD dolan/kg, 19,2 ABD doları/kg ve 18,5 ABD dolan/kg olarak gerçekleşmiştir.

Hindistan menşeli ürün ithalatının toplam ithalat içindeki payı ise 2020 yılında %0,4,2021 yılında %1,3,2022 yılında % 1,0 ve SD'de % 1,4 olmuştur.

(5) Vietnam menşeli soruşturma konusu ürün ithalatı düşük düzeyine rağmen artan bir seyir izlemekte olup, 2020 yılında 45 kg iken, 2021 yılında 103 kg seviyesine yükselmiş, 2022 yılında 1.510 kg, SD'de ise 1.646 kg olmuştur. Söz konusu ülkeden ithalat değer olarak, 2020-2022 yıllan ile SD döneminde sırasıyla 3,7 bin ABD dolan, 3,7 bin ABD dolan, 45,6 bin ABD doları ve 44,9 bin ABD dolan düzeyinde gerçekleşmiştir.

(6) Anılan ülkeden ithalatın birim fiyatları 2020-2022 yıllan ve SD'de sırasıyla 81,6 ABD dolan/kg, 35,6 ABD doian/kg, 30,2 ABD dolan/kg ve 27,3 ABD dolan/kg olarak gerçekleşmiştir.

4.4. Diğer ülkelerden ithalatın mutlak gelişimi ve fiyatları

(1) Diğer ülkeler menşeli soruşturma konusu ürün ithalatı 2020 yılında 1.964.584 kg iken, 2021 yılında 2.298.014 kg seviyesine yükselmiş, 2022 yılında 2.610.252 kg, SD'de ise 2.450.316 kg olmuştur. Söz konusu ülkelerden ithalat değer olarak, 2020-2022 yılları ile SD döneminde sırasıyla 30,7 milyon ABD dolan, 32,7 milyon ABD dolan, 42,2 milyon ABD doları ve 43,1 milyon ABD doları düzeyinde gerçekleşmiştir.

(2) Bu ülkelerden ithalatın birim fiyatları 2020-2022 yıllan ve SD'de sırasıyla 15,6 ABD doian/kg, 14,2 ABD dolan/kg, 16,2 ABD dolan/kg ve 17,6 ABD dolan/kg olarak gerçekleşmiştir. Diğer ülkeler menşeli ürün ithalatının toplam ithalat içindeki payı ise 2020 yılında %94,2021 yılında %93,2022 yılında %92 ve SD'de %90 olmuştur.

4.5. İthalatın nispi gelişimi

(1) Önlem konusu ithalatın nispi gelişimini görebilmek için soruşturma konusu ülkeden gerçekleştirilen ithalatın toplam Türkiye benzer mal tüketimi içindeki payı bulunmuştur. Bu bağlamda, öncelikle yerli üretim dalı ile diğer yerli üreticilerin yurt içi satışları ile genel ithalat miktarı toplanarak ilgili yıllarda toplam Türkiye benzer mal tüketimi elde edilmiştir. Yerli üretim dalının yurt içi satışlarının ve soruşturma konusu ülkelerden gerçekleştirilen ithalatın toplam tüketime oranlanmasıyla pazar paylan hesaplanmıştır. İncelenen veriler 2020 yılı—100 olacak şekilde endekslenmiştir.

(2) Bu çerçevede, yurt içi tüketim endeksi 2020 yılı 100 birim kabul edildiğinde, 2021 yılında 119 birim, 2022 yılında 127 birim, SD'de ise 119 birim olarak gerçekleşmiştir.

(3) ÇHC menşeli ithalatın 2020 yılmda 100 birim olan pazar payı endeksi 2021 yılında 89 birim, 2022 yılında 137 birim, SD'de ise 155 birim olarak gerçekleşmiştir.

(4) Hindistan menşeli ithalatın 2020 yılında 100 birim olan pazar payı endeksi 2021 yılında 378 birime yükselmiş, 2022 yılında 296 birim, SD'de ise 425 birim olarak gerçekleşmiştir.

(5) Vietnam menşeli ithalatın 2020 yılında 100 birim olan pazar payı endeksi 2021 yılında 193 birim olmuş, 2022 ve SD'de artarak sırasıyla 2.642 ve 3.070 düzeyine yükselmiştir.

(6) Diğer ülkeler menşeli ithalatın 2020 yılında 100 birim olan pazar payı endeksi 2021,2022 ve SD'de sırasıyla 100,105 ve 104 birim olmuştur.

(7) Yerli üretim dalının pazar payı endeksi 2020 yılı 100 birim kabul edildiğinde, 2021 yılında 97 birim, 2022 yılında 78 birim ve SD'de 90 birim olarak gerçekleşmiştir.

4.6. Fiyat kırılması ve baskısı

4.6.1. Fiyat kırılması

(1) Yönetmeliğin 17 nci maddesinin ilgili hükümleri çerçevesinde, dampingli olduğu iddia edilen ithalatın yerli üretim dalının satış fiyatları üzerindeki etkisi değerlendirilirken soruşturma konusu ülkelerden gerçekleştirilen ithalatın yerli üretim dalının fiyatlarını kırıp kırmadığı incelenmiştir. Fiyat kırılması, ithal ürünün ağırlıklı ortalama pazara giriş fiyatının Türkiye piyasasında yerli üretim dalının ağırlıklı ortalama yun içi birim satış fiyatının yüzde olarak ne kadar altında kaldığını göstermekte olup CİF ihraç fiyatının yüzdesi olarak hesaplanmaktadır.

(2) Fiyat kırılması hesaplanırken, ortalama CİF ithal birim fiyatının üzerine soruşturma konusu ülkelere yönelik gözden geçirme döneminde uygulanan gümrük vergisi (%6), İGV (%10) ile CİF kıymetin %2'si tutarındaki diğer ithalat masrafları eklenerek ürünün Türkiye piyasasına giriş fiyatı bulunmuştur. Bulunan değer ile yerli üretim dalının ağırlıklı ortalama yurt içi satış fiyatı karşılaştırılmıştır.

(3) Dampinge karşı önlemlerin söz konusu olmadığı bir ortamda fiyatların hangi düzeyde oluşacağına ilişkin değerlendirmeyi mümkün kılmak amacıyla, anılan fiyatlara dampinge karşı

önlemler eklenmemiştir.

(4) Bu kapsamda, 2020-2022 yılları ve SD'de Çin, Hindistan ve Vietnam menşeli ithalatın yerli üretim dalının fiyatlarını kırmadığı tespit edilmiştir.

4.6.2. Fiyat baskısı

(1) Yönetmeliğin 17 nci maddesinin ilgili hükümleri çerçevesinde, dampingli olduğu iddia edilen ithalatın yerli üretim dalının satış fiyatları üzerindeki etkisi değerlendirilirken soruşturma konusu ülkelerden gerçekleştirilen ithalatın yerli üretim dalının fiyatlarına baskı yapıp yapmadığı incelenmiştir. Fiyat baskısı, yerli üretim dalının fiyatlarının dampingli olduğu öne sürülen ithalat sebebiyle baskı altında bulunması ve yerli üreticinin fiyatlarını makul kâr elde edecek şekilde belirleyememesi durumunu ifade etmektedir. Bu kapsamda, soruşturmaya konu ürünün gümrük vergisi, ilave gümrük vergisi ve gümrükleme masrafları dahil Türkiye pazarına ağırlıklı ortalama giriş fiyatı ile yerli üretim dalının ağırlıklı ortalama ticari maliyetine makul bir kâr oranı (%X) eklenerek bulunan olması gereken yurt içi birim satış fiyatı karşılaştırılmıştır.

(2) Dampinge karşı önlemlerin söz konusu olmadığı bir ortamda fiyatların hangi düzeyde oluşacağına ilişkin değerlendirmeyi mümkün kılmak amacıyla, anılan fiyatlara dampinge karşı önlemler eklenmemiştir.

(3) Bu kapsamda, 2020-2022 yılları ve SD'de Çin, Hindistan ve Vietnam menşeli ithalatın yerli üretim dalının fiyatlarını baskılamadığı tespit edilmiştir.

4.7. Yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri

(1) Yerli üretim daimin ekonomik göstergeleri, gözden geçirme dönemi olan 1/1/2020 - 30/6/2023 dönemine ait veriler esas alınarak analiz edilmiştir.

(2) Eğilimin sağlıklı bir şekilde analiz edilebilmesi amacıyla, Türk lirası bazındaki veriler yıllık ortalama Üretici Fiyat Endeksi (ÜFE) kullanılması suretiyle enflasyondan arındırılarak endekslenmiştir.

(3) Ekonomik göstergelerin değerlendirilmesinde, soruşturma konusu ürüne ait miktar incelemesinde kg ölçü birimi kullanılmıştır.

a) Üretim, kapasite ve kapasite kullanım oranı (KKO)

(1) Yerli üretim dalının soruşturma konusu ürün için 2020 yılında 100 birim olan üretim miktar endeksi, 2021 yılında 119 birim, 2022 yılında 115 ve SD'de 116 birim seviyesinde gerçekleşmiştir.

(2) 2020-2022 yılları ve SD'de yerli üretim dalının kapasite endeksi 100 birim olmuş, KKO endeksi ise sırasıyla 100 birim, 119 birim, 115 birim ve 116 birim olarak gerçekleşmiştir.

b) Yurt içi ve yurt dışı satışlar

(1) Yerli üretim daimin soruşturma konusu ürün için 2020 yılında 100 birim olarak kabul edilen yurt içi satış miktarı endeksi 2021 yılında 116 birim, 2022 yılında 98 birim ve SD'de 107 birim seviyesinde gerçekleşmiştir.

(2) Aynı dönemde, yurt içi satış değer endeksi sırasıyla 100 birim, 97 birim, 78 birim ve 75 birim olmuştur.

(3) Yerli üretim dalının yurt dışı satış miktar endeksi incelenen dönemde sırasıyla 100 birim, 85 birim, 59 birim ve 67 birim olarak gerçekleşirken, yurt dışı satış değer endeksi 100 birim, 122 bîrim, 76 birim ve 59 birim olarak gerçekleşmiştir.

c) Yurt içi fiyatlar

(1) Yerli üretim dalının soruşturma konusu ürün için yurt içi birim satış fiyat endeksi 2020 yılında 100 birim, 2021 yılında 84 birim, 2022 yılında 79 birim ve SD'de 71 birim seviyesinde gerçekleşmiştir.

ç) Pazar payı

(2) Yerli üretim dalının pazar payı endeksi 2020-SD arasında sırasıyla 100 birim, 97 birim, 78 birim ve 90 birim olarak gerçekleşmiştir.

d) Maliyetler ve kârlılık

(1) Yerli üretim dalının soruşturma konusu ürün için 2020 yılında 100 birim olan birim sınai maliyet endeksi, 2021 yılında 86 birim, 2022 yılında 89 birim ve SD'de 84 birim olurken, faaliyet ve finansman giderleri eklenerek hesaplanan birim ticari maliyet endeksi sırasıyla 100 birim, 85 birim, 88 birim ve 83 birim seviyesinde gerçekleşmiştir.

(2) Yerli üretim dalının soruşturma konusu ürün için gerçekleşen ticari maliyetleri ve yurt içi satış fiyatları dikkate alınarak hesaplanan ve 2020 yılında 100 birim olan yurt içi satışlardan birim kârlılık endeksi, 2021 ve 2022 yıllarında sırasıyla 79 birim ve 45 birim olmuş, SD'de ise 26 birim düzeyinde gerçekleşmiştir.

(3) Toplam satışlardan elde edilen birim kârlılık ise gözden geçirme döneminde sırasıyla 100 birim, 89 birim, 52 birim ve 29 birim olarak gerçekleşmiştir.

e) Stoklar

(1) Yerli üretim dalının dönem sonu stok miktar endeksi 2020-2022 yıllan ve SD'de sırasıyla 100 birim, 112 birim, 131 birim ve 67 birim olarak gerçekleşmiştir.

t) İstihdam

(1) Yerli üretim dalının soruşturma konusu ürün üretiminde çalışan işçi sayısı endeksi aynı dönemde sırasıyla 100 birim, 108 birim, 109 birim ve 111 birim olmuştur.

g) Ücretler

(1) Soruşturma konusu ürün üretiminde çalışan bir işçinin aylık bıüt ücret endeksi 2020 yılında 100 birim olarak kabul edildiğinde, 2021 yılında 74 birim, 2022 yılında 61 birim seviyesinde gerçekleşmiş, SD'de ise 86 birim olmuştur.

ğ) Verimlilik

(1) Soruşturma konusu ürün üretiminde çalışan işçi başına düşen üretim miktarını gösteren verimlilik endeksi 2020 yılında 100 birim, 2021 yılında 111 birim, 2022 yılında 106 birim ve SD'de 104 birim seviyesinde gerçekleşmiştir.

h) Nakit akışı

(1) Yerli üretim daimin soruşturma konusu ürüne ilişkin nakit akışı endeksi 2020 yılında 100 birim, 2021 yılında 100 birim, 2022 yılında 49 birim ve SD'de 30 birim olarak gerçekleşmiştir.

ı) Büyüme

(2) Yerli üretim dalının bütün faaliyetlerini kapsayan aktif büyüklüğü 2020 yılında 100 birim, 2021 yılında 112 birim, 2022 yılında 65 birim ve SD'de 55 birim olmuştur.

i) Sermayeyi artırma yeteneği

(1) Yerli üretim dalının öz sermaye endeksi gözden geçirme döneminde sırasıyla 1OO birim, 93 birim, 58 birim ve 51 birim olarak gerçekleşmiştir.

j) Yatırımları artırma yeteneği

(1) Yerli üretim dalının bütün faaliyetlerine yönelik kapasite artışı için yapılan tevsi yatırımları incelenen dönemde sırasıyla 100 birim, 114 birim, 37 birim ve 17 birim seviyelerinde gerçekleşmiş olup, 2020 yılında 100 birim olan yenileme yatırımları, 2021 yılında 393 birim, 2022 yılında 228 birim ve SD'de 87 birim olmuştur.

(2) Yerli üretim dalının firma geneli yatırımlarının geri dönüş oranı (dönem kan/öz sermaye) aynı dönemde sırasıyla 100 birim, 109 birim, 87 birim ve 59 birim olmuştur.

4.8. Yerli üretim dalının ekonomik göstergelerinin değerlendirilmesi

(1) Yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri incelendiğinde, üretim ve yurt içi satışlarında artış bulunmakla birlikte, 2022 yılından itibaren maliyetlerden daha yüksek oranda gerçekleşen fiyat düşüşleri neticesinde yurtiçi satış birim karlılığında baz yıla göre 2021 yılında %21,2022 yılında %55, SD'de ise %74 oranında düşüş yaşandığı görülmektedir.

(2) Kârlılıktaki söz konusu gelişme, 2022 yılı ve SD'deki ürün nakit akışında da etkisini göstermiştir. Yine yerli üretim dalının piyasa payında baz yıla göre 2022 yılında %22'lik SD'de ise %10'luk bir düşüş yaşandığı anlaşılmaktadır. Firma geneli aktif büyüklük ve öz sermayedeki gerileme ayrıca dikkat çekmektedir.

4.9. Zararın devam etmesi veya yeniden meydana gelmesine ilişkin değerlendirme

(1) Zararın devam etmesi veya yeniden meydana gelmesi ihtimaline ilişkin yukarıdaki bilgiler çerçevesinde;

i. ÇHC'nin ülkemiz ürün ithalatındaki payı mevcut damping önlemine karşın artmaya devam etmektedir.

ii. Öte yandan, Hindistan'ın önleme rağmen ülkemiz piyasasındaki varlığını devam ettirdiği, gözden geçirme döneminde piyasa payını artırdığı görülmektedir. Vietnam'ın ise ithalattaki payı düşük olmakla birlikte, ülkemize ihracatını sürdürdüğü ve piyasa payını yıllar itibarıyla artırmakta

olduğu anlaşılmaktadır.

iii. Yerli üretim dalının ekonomik göstergelerinde 2022 yılından itibaren olumsuz bir tablonun ortaya çıktığı, yerli üretim dalının pazar payının düştüğü ve yurt içi satışlardan kârlılığın önemli düzeyde gerilediği görülmektedir.

(2) Tüm bu hususlar birlikte dikkate alındığında, zararın devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olduğu düşünülmektedir.

5. SONUÇ

(1) Yürütülen soruşturma esnasında elde edilen bilgi ve bulgular çerçevesinde, önlemin ortadan kalkması durumunda dampingin ve zararın devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olduğu değerlendirilmiştir.

(2) Bu çerçevede, soruşturma neticesinde ulaşılan tespitleri değerlendiren Kurulun kararı ile, İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2018/35) ile yürürlükte olan dampinge karşı önlemin, Yönetmeliğin 42 nci maddesi çerçevesinde aşağıdaki tabloda gösterilen biçimde aynen uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.

GTİP	Eşyanın Tanımı	Menşe Ülke	Dampinge Karşı Önlem
4010.32.00.00.00	Dış çevresi 60 cm.yi geçen fakat 180 cm.yi geçmeyen, kesiti trapez şeklinde (V-kolanlar) olan (V-yivli olanlar hariç) sonsuz transmisyon kolanları	Çin Halk Cumhuriyeti	3,15 ABD doları/kg
4010.34.00.00.00	Dış çevresi 180 cm.yi geçen fakat 240 cm.yi geçmeyen, kesiti trapez şeklinde (V-kolanlar) olan (V-yivli olanlar hariç) sonsuz transmisyon kolanları	Hindistan Cumhuriyeti	
4010.39.00.00.00	Yalnız "Kesiti trapez şeklinde (V- kolanlar) olan (V-yivli olanlar hariç) sonsuz transmisyon kolanları”	Vietnam Sosyalist Cumhuriyeti	

Resmi Gazete İçin Tıklayınız.

Mevzuatlara Dönmek İçin Tıklayınız.